

## ПРОГРАММА ИНФОРМАЦИОННОГО СЕМИНАРА

**«НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОРЯДОК УЧАСТИЯ ПОСТАВЩИКОВ  
В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ № 223-ФЗ ОТ 18 ИЮЛЯ 2011 ГОДА  
«О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»**

**МОДУЛЬ 3**

**Организатор семинара:**

**ООО «Специализированная организация-  
АСТ-Консалтинг»**



**АСТ-КОНСАЛТИНГ**

тел.: 8 800 100 45 60

e-mail: [info@ast-consulting.ru](mailto:info@ast-consulting.ru)

[www.ast-consulting.ru](http://www.ast-consulting.ru)

**Лектор семинара:**

**Макаренков Олег Павлович**

Руководитель Федерального учебного центра «СО-АСТ-Консалтинг»,  
специалист в области государственного и муниципального заказа,  
аккредитованный лектор ЭП «Сбербанк-АСТ»,  
кандидат экономических наук

| Время       | Освещаемые вопросы   |
|-------------|--|
| 09:40-10:00 | Регистрация участников   |
| 09:40-10:00 | Кофе-брейк   |
| 10:00-12:00 | Обзор законодательства, сфера применения<br>➤ Федеральный закон от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». |

Основные нормы и правила, сфера применения

- Обзор актуальных изменений, принятых в развитие №223-ФЗ
- Законодательное регулирование закупок: Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»
- Обзор судебной практики по вопросам применения 223-ФЗ, утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ
- Ожидаемые законопроекты и анализ планируемых изменений в сфере 223-ФЗ в 2020-2021 годах
- Основные отличия №223-ФЗ от №44-ФЗ

#### **Ожидаемые новации в 2022 году**

- Обязанность применения КТРУ
- Исчерпывающий перечень закупок у единственного поставщика
- Малые закупки у единственного поставщика только через электронные магазины
- Предельный размера закупок неконкурентным способом и у единственного поставщика – 10% от годового объема закупок
- Обязанность использования только электронных магазинов по закупкам малого объема
- Введение универсальной и специальной предквалификации на торгах
- Введение рейтинга деловой репутации
- Исчерпывающий перечень возможных требований к участникам
- Регламентированный порядок оценки и предельные веса критериев
- Регламентированный порядок определения размера штрафов
- Регламентированный порядок исполнения договора – экспертиза, приемка, расторжение
- Изменение порядка обжалования закупок - обжалование документации только участником соответствующим требованиям закупки
- Введение реестра банковских гарантий
- Электронное обжалование

#### **Новации с января 2021 года**

- Квотирование отечественных товаров. Порядок применения  
Постановление Правительства РФ от 03 декабря 2020 года №2014 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»
- Увеличение объема закупок у МСП с 20 до 25% СГОЗ  
Постановление Правительства РФ от 7 июля 2021 года №1128
- Распространение обязанности проводить закупки у МСП практически на всех заказчиков с января 2022 года
- Изменение предельной стоимости лота в закупках у МСП  
Постановление Правительства от 11 декабря 2014 года №1352

- Обязанность обоснования заказчиками НМЦ договора  
Федеральный закон от 5 апреля 2021 года №86-ФЗ
- Перечень требуемых от субъектов МСП документов при участии в конкурентной закупке в электронной форме. Анализ документов и порядок предоставления  
Федеральный закон от 22 декабря 2020 года №452-ФЗ
- Штрафы за просрочку оплаты по договорам с МСП
- Новые основания закупок не регулируемых 223-ФЗ

#### **Способы закупок, применяемые заказчиками с января 2019 года**

- Разделение закупок на конкурентные и неконкурентные, открытые и закрытые, в электронной и письменной форме
- Конкурентные закупки:
  - 1) запрос котировок, запрос предложений, аукцион, конкурс.
  - 2) иные способы конкурентных закупок, применяемых заказчиками
- Неконкурентные закупки:
  - 1) закупка у единственного поставщика
  - 2) иные способы неконкурентных закупок, применяемых заказчиками
- Сроки и порядок подачи заявок по конкурентным процедурам
- Сроки внесения изменений и разъяснений по конкурентным процедурам
- Возможность отмены конкурентной закупки
- Последовательность, продолжительность и содержание конкурентных процедур
- Состав заявки поставщика в зависимости от способа закупки
- Установление предельного минимального и максимального срока заключения договора по конкурентной процедуре
- Особенности закупки у единственного поставщика. Электронные магазины малых закупок
- Закрытая закупка проводится, если сведения о такой закупке содержат гостайну или если такая закупка осуществляется в рамках гособоронзаказа (в редакции Федерального закона от 24 апреля 2020 года №124-ФЗ)

#### **Закупки в электронной форме**

- Подача заявок через электронную площадку. Требования и ответственность электронной площадки
- Примеры жалоб поставщиков на действия операторов электронных площадок. Как доказать сбой на площадке поставщику
- Обзор электронных площадок, применяемых заказчиками
- Перечень товаров, работ и услуг, закупаемых в электронной форме  
Постановление Правительства РФ от 21 июня 2014 года №616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»

- Порядок прохождения аккредитации: ЕСИА (портал gosuslugi) – ЕИС – личный кабинет в ЕИС – регистрация на электронных площадках. Основные проблемы поставщиков при каждом этапе аккредитации и пути их решения
- Аккредитация поставщика на электронных площадках. Тарифы для поставщиков, порядок получения закрывающих документов
- Порядок применения квалифицированных ключей ЭЦП

#### **Спецсчета поставщиков при закупке для МСП**

- Специальные счета для поставщиков, требования к банкам и к спецсчету  
 Постановление Правительства РФ от 30 мая 2018 года №626 «О требованиях к договору специального счета и порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, требованиях к условиям соглашения о взаимодействии оператора электронной площадки с банком, правилах взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе»  
 Распоряжение Правительства РФ от 13 июля 2018 года №1451-р «Об утверждении перечня банков для открытия спецсчетов для внесения денежных средств в обеспечение заявок на участие в закупках»
- Договор спецсчета, основные условия для поставщиков
- Алгоритм действий поставщика, в случае если площадка не приняла заявку при наличии денег на спецсчете

12:00-12:40

**Обед**

12:40-15:20

#### **Положение о закупке и документация заказчика**

- Положение о закупке как локальный нормативно-правовой документ организатора закупки. Порядок внесения изменений в Положение о закупке, размещение в ЕИСе
- На какие разделы обратить внимание поставщику при анализе Положения о закупке заказчика?
- Обзор нарушений и ошибок при планировании закупочной деятельности  
 Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2012 года №932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»
- Порядок публикации извещения. Взаимодействие ЭП с ЕИС. Трудности поставщиков с поиском закупок в ЕИС
- Особенности документации заказчиков по 223-ФЗ.
- Специфика формирования начальной (максимальной) цены договора заказчиками

#### **Порядок описания объекта закупки**

- Особенности описания товаров, работ и услуг по 223-ФЗ, отличия от 44-ФЗ
- Порядок применения национального режима

Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 года №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»

- Квоты на закупку российских товаров. Правительство вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (часть 8 пункт 1 статья 3)
- Запрет указания товарных знаков при описании объекта закупки
- Случаи, при которых заказчиками могут указываться товарные знаки без указания «или эквивалент»
- Товары, которые нельзя закупать без согласования с координационным органом Правительства РФ  
Распоряжение Правительства РФ от 23 мая 2019 года № 1024-р
- Особенности составления технического задания
- Практика указания стандартных и нестандартных показателей при описании объекта закупки
- Требования заказчика о наличии образцов товара в составе заявки
- Условия закупки товаров, запасных частей и расходных материалов, ГСМ
- Описание объекта закупки в части установления порядка и сроков оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг
- Примеры объединения в один лот закупок и «разбивки» заказов: поставка товара и выполнение работ, объединение разнолицензируемых работ, услуг в составе закупки. Требования антимонопольного законодательства ФЗ-135 при проведении торгов (ограничение конкуренции)

#### **Требования к участникам закупок**

- Общие требования к участникам процедуры закупки
- Дополнительные требования к участникам: сертификаты на соответствие системе менеджмента качества стандарту ISO, наличие права распоряжения предлагаемым оборудованием, документы от производителя, включая гарантийные письма, наличие собственной или партнерской сервисной сети, наличие дилерских договоров, предоставление финансовых документов от поставщика (налоговой декларации, бухгалтерского баланса), раскрытие выгодоприобретателей
- Практика применения заказчиками предквалификации поставщиков
- Обоснованные и необоснованные требования к участникам
- Примеры неизмеряемых требований к участникам закупок, которые не могут быть формализованы. Практика контрольных органов
- Требования к документам поставщиков в составе заявки. Практика предоставления подтверждающих документов
- Критерии и порядок оценки заявок участников закупок. Анализ типичных критериев
- Примеры неизмеряемых критериев, дискретный порядок оценок, не позволяющий выявлять лучшие условия исполнения договора
- Примеры оценки заявок участников, находящихся на разных системах налогообложения. НДС в составе цены – как проводится оценка

предложений и могут ли уменьшить цену при победе организации, работающей на УСН (позиция Судов, ФАС, Минфина)

- Применяемые заказчиками методики расчетов заявок поставщиков
- В каких случаях заказчик может ограничить/запретить субподряд
- Основания по отклонениям заявок участников закупок
- Примеры фиктивных и недостоверных сведений в составе заявок участников закупок. Практика проверки информации со стороны заказчиков

#### **Участие в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП)**

- Объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в 2021-2022 годах  
Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2014 года №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
Постановление Правительства РФ от 08 июня 2018 года №657 «Об утверждении дополнительных требований к функционированию электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства»
- Перечень товаров, работ и услуг, закупаемых у МСП. Включение информации по закупкам у МСП в Положение о закупке заказчика
- Реестр МСП с 1 августа 2016 года
- Порядок подачи заявок участниками закупок для МСП
- Привлечение МСП через субподряд
- Срок оплаты по договорам МСП с января 2020 года - 15 рабочих дней в соответствии с Постановлением Правительства от 18 сентября 2019 года №1205

#### **Оформление заявки участника закупки**

- Форма предоставления заявки: электронная (через площадку), бумажная
- Специфика бумажной формы подачи заявки: порядок заверения документов участником (простое, нотариальное), прошивки листов, нумерации страниц, оформления копий заявок
- Особенности электронной формы подачи заявки, сканированные и подписанные ключами ЭЦП документы. Варианты заключения договоров на ЭП/вне ЭП
- Формы для заполнения, применяемые заказчиками, включая строгое расположение электронных папок в составе заявки
- Инструкции по подготовке заявки, применяемые заказчиками
- Типичные ошибки поставщиков в оформлении заявок

#### **Требования к обеспечению заявок**

- Требования к обеспечению заявок по конкурентной закупке в соответствии с частями 25-27 статьи 3.2 223-ФЗ
- Регламентированный размер обеспечения заявки по конкурентной закупке
- Право выбора за поставщиком способа предоставления обеспечения заявки – денежными средствами или банковской гарантией по конкурентной закупке
- Обеспечительные платежи (депозиты) на электронных площадках
- Особенности обеспечения заявки, в случае применения заказчиком неконкурентной закупки. Случаи предоставления обеспечения заявки на электронную площадку
- В каких случаях не производится возврат обеспечения заявки поставщику
- Порядок возврата обеспечения заявки в виде денежных средств
- Трудности и ошибки поставщиков в вопросах обеспечения заявки

#### **Требования к обеспечению исполнения договора**

- Особенности предоставления обеспечения исполнения договора
- Требования к размеру обеспечения исполнения договора, к форме и способу предоставления
- Требования к банкам и макетам банковских гарантий со стороны заказчиков
- Возможность применения антидемпинговых мер
- Порядок согласования макетов банковских гарантий с заказчиком. Типичные ошибки поставщиков
- Случаи предоставления обеспечения на этапе исполнения договора, продления срока действия обеспечения. Практика уменьшения обеспечения на этапе исполнения договора
- Типичные ошибки поставщиков в решении вопроса обеспечения исполнения договора

**15:20-15:40 Кофе-брейк**

#### **15:40-17:00 Реестр договоров**

- Порядок ведения реестра договоров  
Постановление Правительства РФ от 31 октября 2014г. №1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»
- В договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года №250-ФЗ
- Требования к документам для реестра договоров при заключении, изменении, расторжении и исполнении договоров. Сроки предоставления документов, в том числе в случае поэтапного действия договора
- Условия, при которых заказчик вправе не размещать информацию в реестре договоров
- Случаи, при которых заказчик размещает информацию в реестре договоров не в полном объеме
- Включение информации и документов об исполнении договора в реестр договоров: по факту приемки товаров, работ, услуг, по факту

оплаты по договору, по факту исполнения договора

- Порядок внесения изменений в договор, в том числе указание его оплаты, документов, подтверждающих расторжение договора, с указанием оснований его расторжения, а также копии заключенного договора

### **Заключение договора**

- Порядок заключения (подписания) договора по конкурентным и неконкурентным закупкам: сроки и очередность заключения, форма заключения
- Возможность внесения протоколов разногласий поставщиками по закупкам среди МСП
- Установление предельного срока оплаты по всем договорам
- Практика применения цессии - право поставщика уступить денежные требования по договору
- Типы договоров, применяемые заказчиками
- Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг поставщиком до момента заключения договора
- Рамочные договоры в практике 223-ФЗ (договор с неопределенными объемами и ценой, договор с открытыми условиями, договор с указанием ассортимента, цены за единицу продукции, договор с установлением формулы цены)
- Примеры установления в проекте договора запрета на привлечение к исполнению договора субподрядчика
- Заключение договора с поставщиком, который применяет упрощенную систему налогообложения. Злоупотребления заказчиков
- Срок действия договора по 223-ФЗ, возможность пролонгации. Позиция ФАС
- Отдельные аспекты определения (взимания) неустойки в рамках договоров
- Дополнительные соглашения к договорам, заключенных в рамках 223-ФЗ

### **Исполнение договора**

- Алгоритм приемки товаров, работ и услуг со стороны Заказчика. Порядок разрешения споров и конфликтных ситуаций, возникающих при поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг
- Установление мер ответственности за нарушение условий договора (штрафы, пени)
- Привлечение экспертов при приемке товаров, работ и услуг

### **Расторжение договора**

- Порядок расторжения договора в соответствии с требованиями действующего законодательства: по соглашению сторон, в одностороннем порядке, по решению суда
- Возможность одностороннего расторжения договора.
- Обзор и анализ оснований для одностороннего отказа от исполнения договора, предусмотренных Гражданским кодексом
- Примеры формулировок со стороны заказчиков об одностороннем отказе от исполнения договора
- Обоснование и порядок оформления одностороннего отказа заказчика от исполнения договора



|             |  |
|-------------|--|
|             | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Возможность установления платы за односторонний отказ от исполнения обязательства</li> <li>➤ Типичные ошибки при расторжении договора</li> </ul>  |
| 17:00-17:45 | <p><b>Система контроля в сфере закупок по ФЗ-223. Антимонопольное регулирование закупок</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Обжалование закупочных процедур. Ответственность за неприменение Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, за сокрытие информации о проводимых закупках</li> <li>➤ Функции и полномочия Федеральной антимонопольной службы в сфере нарушения законодательства по корпоративным закупкам</li> <li>➤ Реестр недобросовестных поставщиков по 223-ФЗ</li> <li>➤ Обжалование закупочных процедур. Сроки, порядок подачи и содержание жалобы, процедура рассмотрения. Отличия от 44-ФЗ</li> <li>➤ Основные нарушения, допускаемые заказчиками по 223-ФЗ. Основные подходы антимонопольных органов к привлечению должностных лиц заказчиков, членов комиссий к административной ответственности в сфере закупок</li> <li>➤ Анализ сложившейся практики привлечения к административной ответственности организаторов закупки в случаях: невыполнение в установленный срок законного решения или предписания; нарушение предусмотренных №223-ФЗ и Положением о закупке сроков размещения информации на официальном сайте; несоблюдение требований к содержанию извещений и закупочных документов; предъявление незаконных требований к участникам закупок; оценка и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке</li> <li>➤ Анализ основных ошибок участников закупок при обжаловании действий организаторов закупки</li> <li>➤ Административный регламент ФАС от 25.05.2012 №339</li> <li>➤ Судебная, арбитражная и административная практика по ФЗ-223. Примеры решения судов по различным спорам</li> </ul> <p><b>Изменения в порядке обжалования закупок с апреля 2020 года</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Новый порядок рассмотрения жалоб – в дистанционном формате<br/>Письмо Федеральной антимонопольной службы от 24 марта 2020 года № МЕ/23971/20 «О дистанционном рассмотрении жалоб»</li> <li>➤ Порядок принятия заявителем в дистанционном рассмотрении жалоб через портал ФАС <a href="https://hod.fas.gov.ru/main">https://hod.fas.gov.ru/main</a>. Сроки подачи и ответа по ходатайству</li> <li>➤ Особенности проведения видеоконференц-связи (вкс). На что обратить внимание поставщику</li> <li>➤ Специфика территориальных органов ФАС при проведении видеоконференц-связи</li> <li>➤ Типичные ошибки поставщиков при участии в дистанционном рассмотрении жалоб</li> </ul> |
| 17:45-18:00 | <p><b>Окончание семинара. Ответы на вопросы. Вручение сертификатов</b></p>   |